

Dalla zona franca
alla ZES e ritorno

Alternatività o complementarità?

Integrazione degli strumenti come peculiarità della ZES sarda

Quale zona franca

- Regime vigente o in via di istituzione?
- Zona franca extradoganale e integrale o doganale e interclusa?
- Per la produzione o (anche) per il consumo?

Art. 12 dello Statuto speciale sardo

- 1. Il regime doganale della Regione è di esclusiva competenza dello Stato*
- 2. Saranno istituiti nella Regione punti franchi*

Art. 11 dello Statuto speciale sardo

La Regione ha facoltà di emettere prestiti interni da essa esclusivamente garantiti, per provvedere ad investimenti in opere di carattere permanente, per una cifra annuale non superiore alle entrate ordinarie

Art. 13 dello Statuto speciale sardo

Lo Stato col concorso della Regione dispone un piano organico per favorire la rinascita economica e sociale dell'Isola

D.lgs n. 75 del 10 marzo 1998 (“Norme di attuazione dello statuto speciale della regione Sardegna concernenti l'istituzione di zone franche”)

*1. In attuazione dell'articolo 12 dello statuto speciale per la regione Sardegna approvato con legge costituzionale 26 febbraio 1948, n. 3, e successive modificazioni, sono istituite nella regione zone franche, secondo le disposizioni di cui ai **regolamenti CEE n. 2913/1992** (Consiglio) e n. 2454/1993 (Commissione), nei **porti di Cagliari, Olbia, Oristano, Porto Torres, Portovesme, Arbatax** ed in altri porti ed aree industriali ad essi funzionalmente collegate o collegabili.*

*2. La delimitazione territoriale delle zone franche e la determinazione di ogni altra disposizione necessaria per la loro operatività viene effettuata, **su proposta della regione, con separati decreti del Presidente del Consiglio dei Ministri.***

Zona Economica Speciale

- Decreto legge 91/2017
- DPCM n. 12 del 24 gennaio 2018 (Regolamento recante istituzione di Zone economiche speciali [ZES])
- Deliberazioni della giunta regionale del piano di sviluppo strategico e sue revisioni (2018 e 2021)
- DPCM 10 dicembre 2021, istitutivo della ZES in Sardegna
- DPCM 7 luglio 2022, che nomina il Commissario Straordinario del Governo.

Un modello unitario di franchigia territoriale?

- Analogie procedimentali
- Corrispondenza territoriale (i sei porti sardi principali e le aree funzionalmente collegabili)

ZES e attuazione costituzionale: un rapporto controverso

Art. 119, commi quinto e sesto, Cost.

- *Per promuovere lo sviluppo economico, la coesione e la solidarietà sociale, per rimuovere gli squilibri economici e sociali, per favorire l'effettivo esercizio dei diritti della persona , o per provvedere a scopi diversi dal normale esercizio delle loro funzioni, lo Stato destina risorse aggiuntive ed effettua interventi speciali in favore di determinati Comuni, Province, Città metropolitane e Regioni.*
- *La Repubblica riconosce le peculiarità delle Isole e promuove le misure necessarie a rimuovere gli svantaggi derivanti dall'insularità*

ZES e finanza pubblica

- Chi sopporta il costo del credito d'imposta?
- Regime finanziario *ex art. 8* dello Statuto sardo: le entrate regionali si basano su compartecipazioni al gettito erariale riferibile al territorio sardo (ad. es., nove decimi dell'Iva, sette decimi del gettito delle imposte sul reddito delle persone fisiche e giuridiche riscosse in Sardegna)
- Finanza pubblica regionale e pareggio nominale di bilancio